

**Članicam in članom občinskega sveta****Občine Straža**

10

Šifra: 00700-24/2008-3

Datum: 28. 11. 2008

Zadeva: **Dopolnjen predlog Odloka o občinskih cestah v Občini Straža -**
obrazložitev

Namen: Obravnava in sprejem v drugi obravnavi

Pravna podlaga: Zakon o javnih cestah (Uradni list RS, št. 33/2006-UPB1, 33/2006 Odl.US: U-I-325/04-8, 45/2008, 57/2008-ZLDUVCP),
Zakona o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 56/08 in 73/08 Odl. US)
Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 112/2006 Odl.US: U-I-40/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008),
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, 27/08 Odl. US, 76/08 in 100/08 Odl. US),
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06-ZJZP),
Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07, 29/07 Odl. US, 58/07 Odl. US, 16/08,17/08, 21/08 in 76/08-ZIKS-1C),
Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 75/08),
Statuta Občine Straža (Uradni list RS, št. 7/07 in 27/08)

Poročevalec: Alojz Knafelj, župan Občine Straža

OBRAZLOŽITEV**1.) Ocena stanja in razlogi za sprejem novega odloka**

Občina Straža prehaja na svoj pravni red po osamosvojitvi. Ta odlok nadomešča, spreminja, usklajuje in dopolnjuje Odlok o občinskih cestah v Mestni občini Novo mesto, objavljen v Uradnem listu RS, št. 65/1999. V času od sprejema odloka o občinskih cestah v letu 1999 je na področju upravljanja cest, varovanja cest in prometa na njih uveljavljenih že več sprememb, zaradi česar je smotrno predpis prilagoditi in se ločiti od pravnega reda Mestne občine Novo mesto. Obstoječi Odlok o občinskih cestah vsebuje tudi nekatere člene, ki so v nasprotju s krovnim zakonom, z Zakonom o javnih cestah (Uradni list RS, št. 131/04, 92/05, 33/06 in 45/08). Usklajuje se tudi z Zakonom o prekrških (Uradni list RS, št. 3/07, 29/07 Odl. US, 58/07 Odl. US, 17/08 in 21/08) glede višine glob in sicer v EUR. Nekaj členov odloka je bolj definiranih in v povezavi z začetkom izvajanja inšpekcijskega nadzora tako, da bo izvajanje tega Odloka v praksi bolj učinkovito.

2.) Pripombe k predlogu odloka

V času obravnave predloga Odloka o občinskih cestah v Občini Straža so članice in člani občinskega sveta in delovnih teles občinskega sveta podali naslednje pripombe in predloge:

Odbor za okolje, prostor, komunalno in promet, predlaga da se predlog Odloka o občinskih cestah v Občini Straža dopolni z naslednjimi dopolnitvami:

- črta se 76. Člen
- v prvi točki drugega odstavka 55. člena je potrebno za besedo voda dodati padavinska,
- v dvajseti točki drugega odstavka 55. člena je potrebno namesto besed ceste (2x) nadomestiti z besedno zvezo cestnega telesa,
- v prvem odstavku 57. člena je potrebno namesto vejice narediti piko, tekst od vejice naprej pa se črta,
- v petem odstavku 67. člena je potrebno za besedo nadzorstva dodati besedi občinskih cest,
- v prvi točki petega odstavka je potrebno besedo prostore nadomestiti z besedami cestne infrastrukture, ceste.

G. Zlatko Resman – pripomba glede 19. člen, ki govori o vračilu razlaščenih zemljišč in mu ni logično zapisan, predlaga, da se prebere Zakon o javnih cestah.

3.) Obrazložitev vsebine odloka

a.) Opredelitev glede pripomb:

Glede na pripombe podane v 1. obravnavi je občinska uprava pripravila dopolnjen predlog Odloka o občinskih cestah v Občini Straža. V dopolnjenem predlogu so upoštevane vse pripombe Odbora za okolje, prostor, komunalno in promet.

V 19. členu odloka je urejeno vračilo razlaščenih zemljišč, ki se zaradi pridobivanja zemljišč za gradnjo ali rekonstrukcijo občinske ceste v skladu z zakonom na zahtevo investitorja lastninska pravica na zemljišču in drugi nepremičnini odzame ali omeji, če ne pride do sklenitve pogodbe med investitorjem in lastnikom te nepremičnine. Člen ureja vračilo zemljišč v primeru, da se razlaščena zemljišča in druge nepremičnine iz prejšnjega člena tega odloka ne pričnejo uporabljati za namene razlastitve v roku štirih let. Zahtevnik lahko vložijo razlaščenec, ki zahteva vrnitev razlaščenih zemljišč in drugih nepremičnin ali pravic v skladu z zakonom. Nadalje 19. člen navaja, če je bila med investitorjem in lastnikom zemljišča ali druge nepremičnine sklenjena pogodba namesto razlastitve, lahko prejšnji lastnik v primeru iz prejšnjega odstavka tega člena zahteva od investitorja sklenitev pogodbe o odkupu tega zemljišča in drugih nepremičnin. Pri sklenitvi pogodbe o odkupu se za določitev višine kupnine smiselno uporabljajo podlage, ki so bile uporabljene pri sklenitvi pogodbe.

Vsebina 19. člena Odloka o občinskih cestah v Občini Straža je v skladu z 31. členom Zakona o javnih cestah, zato navedeni člen ostaja nespremenjen.

b.) Obrazložitev

Odlok določa vrsto občinskih cest na območju Občine Straža in postopek njihove kategorizacije, upravljanje, graditev, vzdrževanje in varstvo občinskih cest in prometa na njih, način izvajanja vzdrževanja občinskih cest kot obvezne gospodarske javne službe, inšpekcijsko nadzorstvo nad občinskimi cestami in sankcioniranje kršitev tega odloka. Odlok opredeljuje varstvo okolja vzdolž občinske ceste, projektiranje občinskih cest, pridobivanje zemljišč za gradnjo občinske ceste, razlaščenje in vračilo razlaščenih zemljišč. Govori o gradnji avtobusnih postajališč, o križanjih občinskih cest in železniških prog, o razmejitvi obveznosti med upravljavcem občinskih cest in upravljavci vodotokov. Opredeljuje obveznosti investitorja zaradi prestavitve občinske ceste in o obveščanju o posegih v občinsko cesto.

V odloku je opredeljeno vzdrževanje in odgovornost za stanje občinskih cest, vzdrževanje križišč in križanj, cestnih objektov nad občinskimi cestami. Opredeljena je zimska služba in način izvajanja le-te. Opredeljeni so potrebni ukrepi, izvajalec zimske službe, izvedbeni program, prednostni vrstni red izvajanja, pričetek pluzenja in posipavanje cest. Govor je o zagotavljanju varnosti in neovirane uporabe javnih prometnih površin ob izvajanju zimske službe v izrednih razmerah.

Opredeljene so omejitve uporabe občinske ceste, določen je varovalni pas ob občinski cesti. Govor je o napeljevanju nadzemnih in podzemnih vodov in naprav v občinskih cestah in delih na in v občinski cesti. Opredeljeni so izredni prevozi in njihov nadzor ter izvajanje spremljajočih dejavnosti na občinski cesti. Obravnavani so priključki na občinsko cesto. Obdelana je obvezna rekonstrukcija in ukinitve priključka, varovalni gozdovi in hudourniki ob občinski cesti, graditev žičniških naprav čez občinske ceste, izkoriščanje kamnin ob občinski cesti, omejitve opravljanja del zunaj varovalnega pasu občinske ceste ter prepovedi ogrožanja in prometa na njih.

Osmo poglavje odloka vsebuje ukrepe za varstvo prometa in govori o zapori ceste zaradi del ali prireditev na občinski cesti ter izdajo dovoljenj za zaporo občinske ceste. Preglednost občinske ceste je definirana s poljem preglednosti. Prometna signalizacija, obveščanje in reklamiranje na občinskih cestah se lahko izvaja na podlagi postopka predpisanega s tem odlokom.

Poglavje devet predpisuje inšpekcijsko nadzorstvo, pogoje in naloge za opravljanje inšpekcijskega nadzorstva.

Poglavje kazenskih določb predpisuje globe za prekrške in njihovo višino.

Zadnje poglavje predhodnih in končnih določb govori o legalizaciji priključkov, odstranitvi nagrobnih in spominskih znamenj, prilagoditvi neprometnih znakov ter predpisuje prenehanje in začetek veljavnosti tega odloka.

3.) Cilji odloka

Cilj odloka je zagotovitev pravnih podlag za bolj učinkovito izvajanje odloka in dela občinskega inšpektorja na področju občinskih cest v Občini Straža, ter usklajenost s predpisi iz tega področja. Kazenske določbe so usklajene z Zakonom o prekrških. V smislu varovanja občinskih cest in prometa na njih se v Odloku zaostruje pogoje iz poglavja kazenskih določb. S tem so povezane višje višine glob za prekrške po tem odloku.

4.) Ocena učinkov odloka in usklajenost

Predstavitev vplivov:

- | | |
|--|---|
| a) Na javnofinančna sredstva | Ni vpliva v smislu obremenitve proračuna
Globe so usklajene z ZJC in so višje kot v do sedaj veljavnem odloku |
| b) Na postopke uprave vezani na občane | Na področju delovanja uprave v funkciji izvajanja nadzora nad odlokom ni dodatnih zahtev pri pridobivanju dovoljenj, soglasij, idr. |
| c) Na gospodarstvo | Ne bremeni gospodarstva |
| d) Na okolje | V pozitivnem smislu skozi prizmo preprečevanja onesnaževanja okolja preko cest. |
| e) Na socialni položaj občanov | Občanov ne bremeni |

5.) Usklajenost odloka:

- a) Prometno tehnični, tehnološki in organizacijski vidiki odloka so usklajeni z zakonodajo.
- b) Vidiki izvajanja inšpekcijskega nadzora nad odlokom še ni določen in predpisan s predpisi.
- c) Pravna usklajenost

6.) Finančne posledice: Sprejem bo povzročil izdatke v proračunu z objavo v Uradnem listu RS. Za njegovo izvajanje bodo potrebna sredstva v proračunu na več proračunskih postavkah z organizacijo in začetkom delovanja občinskih inšpekcijskih služb. Pozitivne finančne učinke pa prinašajo višje višine in več pobranih glob.

Predlog sklepa:

1. **Občinski svet Občine Straža je obravnaval in sprejel Odlok o občinskih cestah v Občini Straža v 2. obravnavi.**

Župan
Alojz Knafelj l.r.

Priloge:

- Besedilo dopolnjenega predloga Odloka o občinskih cestah v Občini Straža